

№ 7.

1905.

Вѣстникъ Знанія

ЕЖЕМѢСЯЧНЫЙ

ИЛЛЮСТРИРОВАННЫЙ ЛИТЕРАТУРНЫЙ

и

ПОПУЛЯРНО-НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛЪ

съ

ПРИЛОЖЕНІЯМИ

для

САМООБРАЗОВАНІЯ.

Редакторъ-издатель В. В. БИТНЕРЪ.

С.-ПЕТЕРБУРГЪ.

1905.



А. С. Бакурцевъ.

Какъ выбирать народныхъ представителей *)?

6-го юня 1905 г. Царь принялъ представителей земствъ и городовъ и сообщилъ имъ, въ отвѣтъ на обращенную къ нему рѣчь, о своей непреклонной волѣ созывать выборныхъ отъ народа **). При этомъ Царь сказалъ, что „привлеченіе ихъ къ работѣ государственной будетъ выполнено правильно“.

Такимъ образомъ, мы находимся теперь наканунѣ выборовъ народныхъ представителей. Но многіе ли знаютъ, какъ производятся такіе выборы? Какъ къ нимъ приступить, съ чего начать? Правительствонаго сообщенія о началѣ и порядкѣ выборовъ еще не имѣется, а потому, готовясь къ предстоящимъ выборамъ, мы можемъ говорить о нихъ лишь на основаніи того, что извѣстно намъ о производствѣ выборовъ въ другихъ странахъ, гдѣ представительное правленіе давно уже введено.

Въ такой большой странѣ, какъ современная Россія, нельзя собраться всѣмъ на сходку или вѣче, какъ это дѣлали наши предки въ Новгородѣ или Псковѣ, или какъ дѣлаютъ теперь жители маленькихъ кантоновъ (округовъ) Швейцаріи, обсуждающіе законы и постановленія на всенародныхъ собраніяхъ.

Поэтому придется употребить другой способъ: *выбрать* излюбленныхъ, довѣренныхъ людей, на которыхъ во всемъ можно было бы положиться, и имъ поручить вести дѣла управления.

У нѣмцевъ и другихъ народовъ Запада давно уже существуетъ этотъ „представительный“ образъ правленія. Намъ, русскимъ, остается лишь воспользоваться ихъ опытомъ, перенявъ хорошее и отбросивъ худое—и кстати вспомнить старинное на-

*) Мы получили много писемъ съ просьбами дать *популярную*, доступную широкимъ кругамъ статью о томъ, какъ производятся выборы народныхъ представителей. Исполняя это желаніе, мы надѣемся, что и тѣ читатели, которымъ доступны менѣе популярныя статьи, не посѣтуютъ на насъ за помѣщеніе настоящей элементарной статьики.

Редакція.

***) См. выше правительств. сообщеніе.

родовластіе, существовавшее у насъ въ домосковскія времена нашей исторіи.

Для выборовъ народныхъ представителей достаточно разбить Россію на округа и въ каждомъ округѣ отдѣльно производить выборы: выборные отъ разныхъ округовъ, собравшись вмѣстѣ, составляютъ собраніе представителей отъ всей русской земли или, какъ говорятъ, Земскій Соборъ. Этотъ Соборъ постановитъ, какіе порядки должны быть впредь на Руси и также, какъ должно собираться на будущее время *постоянное* собраніе народныхъ представителей изъ года въ годъ, чтобы обсуждать народныя нужды, устанавливать законы и слѣдить за всѣмъ порядкомъ правленія.

Конечно, для точности и справедливости въ такомъ дѣлѣ необходимо установить полное равенство гражданъ; нужно, чтобы всѣ взрослые граждане — съ 20 или 21 года, — мужчины и женщины, имѣли одинаковое право принимать участіе въ выборахъ (за исключеніемъ, понятно, душевно-больныхъ и слабоумныхъ), то есть, всѣ бы имѣли по 1 голосу — безразлично, бѣдные или богатые, ученые или неученные. При этомъ необходимо точно опредѣлить, отъ какого числа гражданъ долженъ выбираться одинъ представитель, и правило это соблюдать какъ можно строже во всѣхъ округахъ. Если, скажемъ, одинъ представитель полагается на 100.000 избирателей, то въ округѣ, въ которомъ числится круглымъ счетомъ 400.000 избирателей, должно быть выбрано 4 депутата (представителя), въ округѣ, гдѣ 200.000 избирателей, — 2 депутата и т. д. И всякій разъ, когда будутъ производиться новые выборы, нужно возможно точнѣе вычислить, какъ измѣнилось количество населенія въ каждомъ округѣ и сколько въ немъ имѣется въ настоящее время взрослыхъ гражданъ и, соотвѣтственно этому, опредѣлить, какое число представителей должно быть избрано въ этомъ округѣ, другомъ, третьемъ и т. д. Но это еще не все. При выборахъ иногда устанавливаютъ такой порядокъ, что избиратели выбираютъ не прямо своихъ депутатовъ, а выборщиковъ, а ужъ эти выбираютъ изъ своей среды депутатовъ; такой порядокъ былъ установленъ, напримѣръ, для представителей отъ рабочихъ въ комиссію сенатора Шидловскаго, учрежденную для разслѣдованія причинъ забастовокъ на петербургскихъ фабрикахъ и заводахъ и для выясненія нуждъ рабочихъ. Но лучше во всякомъ случаѣ, всегда прямо выбирать *самихъ* представителей — тѣмъ болѣе, что выборщиковъ, благодаря ихъ меньшему числу, легче запугать или подкупить, чѣмъ не брезгуютъ иногда и „сильные“ люди. Для той же цѣли, — то есть, чтобы каждому обезпечить полную свободу выборовъ, избавить отъ давленія съ чьей бы то ни было стороны, всякихъ запугиваній и преслѣдованій, необходимо установить *тайное* голосованіе — вродѣ того, какъ бываетъ при закрытой баллотировкѣ: это значитъ, что каждый будетъ писать на запискѣ имена желательныхъ ему кандидатовъ и, никому не показывая, опускать въ избирательный ящикъ — и уже никто не вправѣ требовать, чтобы избиратели показывали записки или сообщали, за кого они подавали голоса.

Лишь при соблюденіи всѣхъ этихъ правилъ будетъ болѣе или менѣе достигнуто, что собраніе народныхъ представителей оправдаетъ свое названіе, т. е. будетъ дѣйствительно выражать желанія и волю всего народа; въ немъ будутъ представлены соразмѣрно всѣ части страны и всѣ классы населенія.

Право избранія народныхъ депутатовъ описаннымъ сейчасъ порядкомъ называется „*всеобщимъ, равнымъ, прямымъ и тайнымъ избирательнымъ правомъ*“. Поэтому и говорятъ, что только при такомъ избирательномъ правѣ народъ, дѣйствительно, будетъ *управлять самъ собой*.

Къ этому надо добавить, что выборы слѣдуетъ назначать въ праздникъ, когда всѣ свободны отъ работъ и могутъ поэтому безъ затрудненій принять участіе въ выборахъ; а для того, чтобы депутатомъ могъ быть избранъ и простой рабочій, и крестьянинъ, необходимо назначить жалованье народнымъ представителямъ; въ такомъ случаѣ имъ нечего будетъ бояться потерять свой обычный заработокъ за время, пока они будутъ находиться въ депутатахъ, и потому они будутъ въ состояніи спокойно отдаваться исполненію своихъ депутатскихъ обязанностей, посвящая имъ все время, и защищая должнымъ образомъ интересы своихъ товарищей-избирателей.

Однако, и это еще не все. Остается самый важный вопросъ: *кого* же избирать въ представители, какой наказъ давать имъ и *какъ* депутаты должны защищать интересы всей массы товарищей? Какія мѣры и законы проводить? Вѣдь надо не только имѣть хорошее избирательное право, но и умѣть воспользоваться имъ. Иначе незачѣмъ и огородъ городить.

Ясно само собою, что народъ тѣмъ лучше воспользуется всеобщимъ избирательнымъ правомъ, чѣмъ больше будетъ въ немъ самомъ,—въ массѣ избирателей,—людей, хорошо понимающихъ, какіе порядки и законы необходимы для того, чтобы избавиться отъ нужды и горя и улучшить общую жизнь. Тотъ народъ всегда будетъ пользоваться благополучіемъ, среди котораго найдется много такихъ людей; онъ сумѣетъ дать точный и прямой наказъ своимъ представителямъ, уполномочивъ ихъ на проведеніе такихъ-то и такихъ мѣръ и законовъ, полезныхъ для народа.

Стало быть, каждый гражданинъ долженъ стараться дать себѣ ясный отвѣтъ на эти вопросы, уяснить заранѣе, что необходимо для блага народа, для блага всѣхъ и каждого. А вопросъ этотъ не легкій. Его не подѣ силу рѣшать въ одиночку. Придется обсуждать его совмѣстно съ другими, со всѣми товарищами—въ собраніяхъ, и не разъ и не два, а сколько понадобится для того, чтобы разсмотрѣть дѣло хорошенько, со всѣхъ сторонъ. Необходимо также, чтобы всякій могъ обсуждать всѣ эти вопросы свободно не только устно, но и печатно, т. е. не только въ бесѣдѣ, на собраніяхъ, а и въ газетахъ, журналахъ и книжкахъ. Необходимо самый широкій и свободный обмѣнъ мысли. Этого сдѣлать, однако, нельзя еще въ Россіи: и собранія такія покамѣстъ запрещаются, а если и разрѣшаются, то нельзя на нихъ говорить вполнѣ свободно,—и въ книжкахъ и газетахъ не разрѣшается печатать всего. Выходитъ, что въ Россіи, вслѣдствіе отсутствія полной свободы собраній, слова и печати, гораздо труднѣе рѣшить всѣ эти вопросы, чѣмъ въ другихъ странахъ. Но, какъ ни какъ, ихъ все-таки приходится рѣшать всякому, кто хочетъ добра для себя и родины, кто желаетъ не прозябанія и застоя, а развитія и улучшенія жизни.

Но тутъ является новое затрудненіе.

Какъ только люди начинаютъ обсуждать эти вопросы, такъ

сейчасъ и оказывается, что у нихъ разныя мнѣнія; одни понимаютъ дѣло такъ, другіе иначе, эти хотятъ одного, а тѣ другого, при чемъ для многихъ оказывается совершенно невозможнымъ столкнуться: настолько различны ихъ взгляды и желанія. Понятно, что ни въ одномъ округѣ нельзя будетъ добиться того, чтобы всѣ избиратели намѣчали кандидатовъ въ выборные изъ лицъ одинаковыхъ убѣжденій и давали имъ одинаковыя порученія для дѣятельности ихъ въ собраніи народныхъ представителей. И вотъ для того, чтобы не получилось путаницы и затрудненій при выборахъ, необходимо заранѣе лицамъ однихъ убѣжденій и желаній—въ каждомъ городѣ, селѣ, мѣстечкѣ, заводѣ отобраться по возможности въ одинъ союзъ, одну группу и столкнуться хорошенько относительно того, чего должны, по ихъ мнѣнію, добиваться представители въ народномъ собраніи, т. е.—другими словами—намѣтить общую *программу*. Такія группы людей съ одинаковыми взглядами въ каждомъ избирательномъ округѣ должны вступить между собою въ связь и образовать одинъ большой союзъ для всего округа—съ тѣмъ, чтобы составить одинъ для всего союза списокъ кандидатовъ въ выборные изъ числа единомышленниковъ и стараться провести своихъ кандидатовъ на выборахъ, не раздробляя своихъ голосовъ. Такимъ образомъ, въ каждомъ округѣ образуется два, три или больше такихъ союза, и у каждого будетъ своя *программа* и свои кандидаты; за чьими кандидатами окажется большинство голосовъ, тѣ и попадутъ въ народные представители отъ даннаго округа. Само собою понятно, что всѣ союзы изъ разныхъ округовъ, оказавшіеся одинаковаго направленія, должны объединиться между собою по всей странѣ, и образовать союзъ союзовъ, одинъ большой союзъ для всей страны, для всѣхъ людей одного направленія, хотя бы живущихъ въ разныхъ концахъ государства, и выработать одну общую *программу*, признаваемую всѣми членами союзовъ. Такой большой союзъ называется *партіей*, а его программа есть *партийная* программа. Каждый мѣстный союзъ какой-либо партіи—т. е. союзъ членовъ одной партіи, живущихъ въ какомъ-либо отдѣльномъ избирательномъ округѣ, представляетъ на выборахъ своихъ кандидатовъ уже по совѣту со всей партіей, т. е. со всѣми другими партийными союзами—изъ числа членовъ всей партіи. Такихъ партій въ странѣ можетъ быть двѣ, три и болѣе.

Такія партіи заграницей образуютъ настоящія общества, имѣютъ свои уставы, кассы и могутъ имѣть выборное правленіе; партіи не только имѣютъ цѣлью проводить своихъ представителей въ парламентъ, но и занимаются всякою другою дѣятельностью для распространенія своихъ взглядовъ и привлеченія сторонниковъ своей программы; они защищаютъ всякими способами интересы своихъ членовъ, имѣютъ свои учрежденія, библіотеки, газеты, журналы, клубы, потребительскіе магазины, булочныя, мастерскія и т. д.

Если въ странѣ образовалось нѣсколько большихъ партій, то въ производствѣ выборовъ удобно ввести еще одно важное улучшеніе—пояснимъ его примѣромъ. Допустимъ, что въ какомъ-нибудь округѣ считается 700.000 душъ избирателей; пусть изъ нихъ 400.000 принадлежатъ къ одной партіи, 200.000—къ другой и 100.000—къ третьей. Если 1 представитель полагается на 100.000 гражданъ, то нашъ округъ долженъ послать всего 7 пред-

ставителей; при этомъ, если выборы будутъ производиться заразъ (отъ всей массы избирателей простымъ большинствомъ голосовъ, то очевидно, что въ представители попадутъ лишь кандидаты *одной* партіи, потому что на ея сторонѣ большинство: 400.000 гражданъ изъ 700.000. Другія же партіи совсѣмъ не будутъ имѣть представителей. Это не точно и не справедливо. Если 1 представитель полагается на 100.000 гражданъ, то тогда — по справедливости — отъ первой партіи, въ которой 400.000 гражданъ, должно быть всего 4 представителя, отъ второй, гдѣ 200.000 — 2 представителя, а отъ третьей, со 100.000 избирателей — 1; тогда то же количество представителей отъ округа, а именно 7 человекъ, распредѣлятся по *всѣмъ* партіямъ правильно, соразмѣрно числу членовъ каждой партіи: всѣ три партіи будутъ представлены въ народномъ собраніи соответственнымъ числомъ голосовъ. Слѣдовательно, необходимо производить выборы не только *по округамъ*, но и внутри каждаго округа *по партіямъ* — соразмѣрно или, какъ говорятъ, *пропорционально* числу избирателей каждой партіи. Такіе соразмѣрные или *пропорциональные* выборы должны быть введены вмѣсто выборовъ отъ простаго большинства (или *мажоритарныхъ*), если хотять дѣйствительно точнаго и справедливаго представительства; поэтому всѣ, кто искренно желаетъ, чтобы народное собраніе было возможно точнымъ выраженіемъ воли и желаній всего народа, требуютъ не только *всеобщаго, равнаго, прямого, тайнаго избирательнаго права*, но еще и *пропорциональности выборовъ*.

Собраніе народныхъ представителей вѣдаетъ дѣла всего государства. Но есть много болѣе мелкихъ, мѣстныхъ дѣлъ, которыя рѣшаются въ земствахъ и думахъ. Въ нихъ также имѣются представители отъ населенія, но всѣ знаютъ, какъ они выбираются. Для усибшаго и правильнаго веденія мѣстныхъ дѣлъ, необходимо также, чтобы и эти представители — въ земства и думы — выбирались на основѣ всеобщаго, равнаго, прямого и тайнаго избирательнаго права при пропорциональной системѣ выборовъ.

Тогда все управление и законодательство, общее и мѣстное, дѣйствительно, будетъ зависѣть отъ воли самого народа *).

А. Бакурцевъ.

* Укажемъ вкратчя книжки и статьи, которыя заключаютъ въ себѣ свѣдѣнія о народномъ представительствѣ на Западѣ: 1) Ф. Мускатблнтъ. Народное представительство. Одесса. 1905 г. Цѣна 7 коп.; 2) В. В. Водов зовъ. Всеобщее избирательное право. Изданіе «Донская Рѣчь» въ Ростовѣ-на-Дону, 1905. Цѣна 8 коп.; 3) Карлъ Каутскій. Развиге государственнаго строя на Западѣ. Цѣна 15 коп.; 4) Лассаль. О сущности конституціи; 5) Г. Гроссманъ. Всеобщее избирательное право въ Германіи (статья въ журналѣ «Образованіе»). 6) Г. Гроссманъ. Очерки избирательной борьбы въ Германіи (журн. «Образованіе»); 7) Г. Гроссманъ. Германскій рейхстагъ («Образованіе» — 1903 г., январь и февраль); 8) Г. Гроссманъ. «Большіе дни» въ рейхстагѣ («Образованіе» — 1904 г., февраль); 9) А. Сатуринъ. Парламентскіе выборы въ Англіи (журналъ «Жизнь» 1900 г., ноябрь). Конституціонное государство. Сборн. статей при участіи редакціи газеты «Право», ц. 75 к. Евренновъ. Реформа высшихъ государственныхъ учреждений Россіи и народное представительство. Ц. 60 к. Великія Реформы шестидесятихъ годовъ, подъ редакціей Гессена и Камянина. А. Борншловъ. Крестьянская реформа. Ц. 1 р. 50 к.

Объ участіи народа въ управленіи въ древней Россіи см.: 1) Алексѣевъ. Земскіе Соборы въ древней Руси. Ц. 15 к.; 2) Алексѣевъ. Народовластіе въ древней Руси.

Изъ дорогихъ изданій укажемъ на «Государственный строй и политическія партіи въ Зап. Европѣ и Сѣверо-Американскихъ Соединенныхъ Штатахъ». Изд. Глаголева. Цѣна каждаго тома 2 р. 25 к.; Политическій строй. Изд. Долгорукова и Петрункевича. («Всѣгда») т. I. Ц. 3 р.

См. также «Вѣстникъ Знанія» 1905 г., май, А. Бакурцевъ. «Классовая борьба и избирательное право» и «Систематич. Слов. Юридич. Наукъ», ч. I, а также Сеньбобъ и Метавъ. «Новѣйшая исторія съ 1815 г.» ч. I и II.