

ВОЛОГОДСКАЯ ОБЛАСТЬ

Сухонский край, область на границе лесной и земледельческой зон. Русский Север, часть исторического ядра страны и некогда форпост освоения новых земель, сохранивший свое культурно-географическое своеобразие. Сочетает патриархальные и современные индустриальные черты и в хозяйстве, и в культуре, и в политической жизни, где при «северных» реформаторских предпочтениях избирателей сильно влияние аграриев и директоров.

ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

Территория — 145,7 тыс. кв. км (27-е место в России). Граничит с Ленинградской, Новгородской, Тверской, Костромской, Ярославской, Кировской, Архангельской областями и Карелией. Население — 1344,1 тыс. чел. (41-е место в России), горожан 67,2%. Национальный состав: русские — 96,5%, украинцы — 1,4%. Административный состав: 26 районов, 4 города областного подчинения, 11 городов районного подчинения, 14 поселков городского типа, 375 сельских администраций. Центр — Вологда (основана в 1147 г.), 309,1 тыс. жителей.

Денежные доходы на душу населения — 667,7 тыс. руб. (в среднем по России — 821,8 тыс. руб.) при прожиточном минимуме 358,9 тыс. руб. (в среднем по России — 370,7 тыс. руб.) дают соотношение хуже среднероссийского: 186% против 222%. Официальный уровень безработицы — 4,0% трудоспособного населения (в среднем по России — 3,4%). Объем промышленного производства в 1996 г. составил 72% от уровня 1991 г. (в среднем по России — 52%) и 98% от уровня 1995 г. (в среднем по России — 95%).

Глава администрации — Вячеслав Евгеньевич Позгалева (назначен в марте 1996 г., избран в октябре 1996 г.).

Председатель Законодательного собрания — Геннадий Тимофеевич Хрипель (избран в 1996 г.).

Глава администрации Вологды — Александр Сергеевич Якуничев (назначен в 1995 г., избран в 1996 г.).

Избирателей — 989,1 тыс. чел.

Территориальных избирательных округов по выборам в ГД — 2.

Депутаты ГД: Владимир Николаевич Лопатин (ТИО-72), Александр Михайлович Пономарев (ТИО-73), Владимир Павлович Громов (КПРФ), Юрий Павлович Кузнецов (ЛДПР), Вячеслав Иванович Овченков (НДР).

ПОЛОЖЕНИЕ

Область была выделена в 1937 г. из состава Северной области. Ее прадщественницей была существовавшая

с 1796 г. Вологодская губерния (с 1718 г. — провинция, в 1780 г. — наместничество), в которую, однако, не входил крупнейший город области Череповец. В 20-е годы до проведения районирования существовали самостоятельные Череповецкая и Великоустюгская губернии.

Вологодчина, сначала осваивавшаяся новгородцами, затем с XV в. вошедшая в состав Московского государства, выглядит образцом Русского Севера, краем лесов, церковей, монастырей, хранительницей старинной культуры и русской государственности. Это самая южная часть Европейского Севера, самая сельская, откуда родом почитаемые «почвенниками» поэт Н. Рубцов и писатель В. Белов. Вологодская земля не знала татарского ига, избежала крепостного права.

Некогда Великий Устюг был одним из главных плацдармов освоения новых северных и сибирских земель, даже Америки. Отсюда вышли знаменитые землепроходцы С. Дежнев, Е. Хабаров, А. Атласов, В. Поярков. В послевоенные десятилетия область оказалась на пересечении транспортных путей, соединяющих богатые сырьевые районы Севера и Сибири с Москвой и Петербургом, что стало толчком к появлению здесь мощных современных предприятий черной металлургии и химии.

Вологодчина раскинулась на многие сотни километров (от Вологды ближе до Москвы, чем до занимающего северо-восточный угол области Великого Устюга), связи между ее частями затруднены из-за больших расстояний, неразвитости дорожной сети, обилия рек и заболоченности.

НАСЕЛЕНИЕ

Вологодская область — самая сельская на Европейском Севере, горожане в ней стали составлять большинство только в середине 70-х годов. Города здесь, тем не менее, из самых старых в стране: Вологда, Великий Устюг, Устюжна существуют с XII—XIV вв., Белоозеро впервые упоминается в связи с легендарным призванием варягов в 862 г. Почти половина все-

го населения и две трети горожан проживают в Вологде и Череповце, причем промышленный Череповец, за 60—70-е годы выросший более чем в три раза, превосходит по численности Вологду. На наименее освоенном северо-востоке области роль главного города выполняет Великий Устюг.

Область последние десятилетия служила донором для своих соседей (за 60-е годы численность жителей области даже сократилась), результатом чего стала крайне неблагоприятная демографическая структура и рано начавшаяся естественная убыль населения. За последние годы, однако, область оказалась единственной на Севере, имеющей положительное saldo миграции.

ХОЗЯЙСТВО

В промышленности области главное место занимают череповецкие предприятия, выросшие здесь благодаря выгодному транспортному положению. Это Череповецкий металлургический комбинат («Северсталь»), построенный на пересечении путей между железными рудами Кольского полуострова, углем Печорского бассейна и потребителями Центра и Северо-Запада и выведший область на третье место в стране по выплавке стали. Это «Азот» и «Аммофос», появившиеся благодаря газопроводу «Сияние Севера». Последние годы обсуждается проект создания в Череповце еще одного крупнейшего газохимического предприятия, известный под названием «Северный маршрут».

Лесной комплекс, включающий заготовку, переработку, крупный ЦБК в Соколе, сейчас находится в кризисе. Машиностроение, выпускающее подшипники, оптические приборы, суда, металлоконструкции, оборудование для лесной и деревообрабатывающей промышленности, не играет ведущей роли. Известны в стране местные промыслы — знаменитые вологодские кружева, северная чернь, роспись на бересте.

Сельское хозяйство выделяется молочным животноводством с развитой молочной и маслосыродельной промышленностью, дающей знаменитое вологодское масло, золотистое с ореховым привкусом, и льноводством (по производству льна область одна из первых в стране).

ФИНАНСЫ

Финансовое положение области относительно благополучно. Она в 1994 г. не входила в число имеющих право на получение помощи из федерального фонда поддержки регионов, но в связи с пересмотром мето-

дики распределения трансфертов в 1995—1996 гг. перешла в число особо нуждающихся в поддержке.

Степень бюджетной самостоятельности области достаточно высока, доля федеральных средств в ее общих доходах (8%) самая низкая на европейском Севере.

Как по сбору налогов, так и по уровню бюджетных расходов на душу населения область находится близко к среднероссийскому уровню, из-за чего формально высокая финансовая независимость от федерального центра весьма неустойчива. К тому же относительное финансовое благополучие практически полностью определяется налоговыми поступлениями от Череповецкого металлургического комбината.

Банковская система области, средне развитая по российским меркам, по сравнению с соседями имеет достаточно закрытый для внешних банков характер. Выделяется Меткомбанк, дочерний банк «Северстали», из иногородних с череповецким комбинатом сотрудничает столичный Токобанк.

ОРГАНЫ ВЛАСТИ, РУКОВОДИТЕЛИ

Устав области был принят 14 сентября 1995 г. Высшим должностным лицом является губернатор, избираемый на четыре года. Законодательное собрание состоит из 30 депутатов, избираемых на четыре года, изменение их состава происходит по принципу ротации — каждые два года переизбирается половина депутатов. Система органов власти области определяется ЗС, работники структур исполнительной власти назначаются губернатором. Полномочия ЗС могут быть прекращены в случае недоверия, выраженного на референдуме, губернатор может быть отозван избирателями.

Губернатор Вячеслав Позгалев был избран в октябре 1996 г., обязанности главы области он исполнял с конца марта 1996 г. Большую часть жизни череповчанин В. Позгалев проработал на «Северстали», где прошел путь от ученика до заместителя генерального директора. В апреле 1990 г. он был избран председателем Череповецкого горисполкома, в сентябре 1991 г. его назначили мэром города, в феврале 1996 г. он уверенно выиграл выборы мэра; еще раньше, в 1993 г., победил на выборах в СФ. Хозяйственник из крупнейшего города, стоявший в стороне от вологодских политических распрей, он получил поддержку, которой не имел его предшественник, легко выиграл губернаторские выборы 1996 г. и сейчас прочно держит управление областью в своих руках.

Действующее ЗС начало работу после выборов, проведенных 20 марта 1994 г., когда были избраны первые 15 депутатов. Оно избиралось как переходное на два года, но 25 февраля 1996 г. прошли не выборы

нового состава, а довыборы еще 15 депутатов — ЗС перешло к принципу ротации, причем полномочия первого его состава продлены до весны 1998 г. Председатель ЗС **Геннадий Хрипель** прежде был главой облсовета, он возглавляет ЗС с начала его работы с небольшим перерывом в сентябре 1995 г. — феврале 1996 г., когда очередное изменение расстановки сил в области вывело в председатели представителя президента Г. Судакова. Прежде Г. Хрипель работал электромонтером на Сухонском ЦБК, после окончания юридического института был следователем, прокурором, в 1989 г. стал первым секретарем Бабаевского райкома КПСС, в 1990 г. был избран в облсовет и стал там заместителем председателя, а с ноября 1991 г. — председателем. Один из ведущих деятелей областной политики, тесно связанный с АПР, он находился в жестком противостоянии с первым губернатором **Николаем Подгорновым**, с нынешним же поддерживает хорошие рабочие отношения.

Представителем президента с октября 1991 г. по сентябрь 1995 г. был **Гурий Судаков**, в прошлом профессор-филолог. один из самых заметных политиков области, бывший в 1990—1991 г. председателем облсовета, а в 1995—1996 гг. — председателем ЗС. Сменивший его в конце 1995 г. **Николай Пеганов** пришел с должности председателя правительства области — первого заместителя губернатора. С декабря 1996 г. пост представителя занимает **Алексей Титов**, бывший председатель облисполкома, затем президент межрегиональной ассоциации «Северо-Запад», руководитель областного НДР.

ПОЛИТИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ

Политическая жизнь области с конца 1991 г. определялась противостоянием и взаимными союзами трех первых лиц: губернатора (бывшего народного депутата из совхозных директоров), председателя облсовета, а затем ЗС, и представителя президента, которому на короткое время тоже удалось встать во главе и облсовета, и ЗС. Неустойчивость баланса сил лучше всего была видна внутри небольшого по составу ЗС, несколько раз переживавшего внутренние «перевороты». К развязке в отношениях первых лиц привело начатое против губернатора и ставшее широко известным на общероссийском уровне расследование по обвинению в финансовых нарушениях, из-за которого во время президентской кампании 1996 г. он был снят. Власть досталась, однако, не его недавним противникам, а руководителю крупнейшего и хозяйственно мощного города, живущего вполне обособленной от областного центра жизнью. Замена оказалась удачной, а власть преемника — прочной.

Последним сильным партийным руководителем области был **Валентин Купцов**, первый секретарь обкома КПСС с 1985 г., раньше работавший первым секретарем горкома в Череповце и Вологде, вторым секретарем обкома, инспектором ЦК КПСС. После областных выборов 1990 г. ему удалось стать еще и председателем облсовета, но тогда же его руководство областью закончилось: в апреле 1990 г. он был с повышением переведен в Москву заведующим отделом ЦК КПСС по работе с общественно-политическими организациями. В дальнейшем В. Купцов продолжил служебный рост: в июле 1990 г. он стал секретарем ЦК КПСС, в августе 1991 г. занял пост первого секретаря ЦК Коммунистической партии РСФСР — правда, через три недели деятельность компартии была приостановлена, а затем она и вовсе была распущена. После воссоздания КПРФ в 1993 г. В. Купцов был избран заместителем председателя ЦК, затем руководил аппаратом фракции КПРФ в ГД, в 1996 г. возглавлял штаб избирательной кампании Г. Зюганова. Сейчас В. Купцов — первый заместитель председателя ЦИК КПРФ, один из самых влиятельных людей в партии, а в политической жизни области он уже давно не участвует.

Следующий первый секретарь обкома **Владимир Саранских**, последний в областной истории, уже не оказывал такого заметного влияния на областную жизнь. На выборах председателя облсовета победил демократически настроенный профессор пединститута Г. Судаков, опередивший заместителя председателя Г. Хрипеля, бывшего первого секретаря райкома КПСС.

После августа 1991 г. Г. Судаков оставил пост председателя облсовета, став представителем президента в области. Главой администрации в октябре 1991 г. был назначен директор совхоза **Н. Подгорнов**, народный депутат РСФСР, которого президент предпочел тоже предлагавшимся облсоветом председателю облисполкома А. Титову и его первому заместителю В. Тарасову. Н. Подгорнов оказался единственным в стране губернатором без высшего образования — правда, за годы губернаторства ему удалось в 1995 г. защитить диссертацию и стать кандидатом педагогических наук. Председателем облсовета в ноябре 1991 г. был избран **Г. Хрипель**.

Вставший во главе области Н. Подгорнов проявил себя достаточно авторитарным руководителем, поставившись подчинить своему влиянию другие органы власти и областную печать. Только главы областного центра за время его руководства сменялись четырежды — почти каждый год. Отношения администрации с облсоветом и его председателем Г. Хрипелем превратились в сплошную череду конфликтов, что объяс-

няется как идеологическими разногласиями между твердым приверженцем президентской политики и сторонником «реформ без обнищания», так и личным соперничеством за первенство в области.

Облсовет прославился весной 1993 г., когда он в числе первых в стране выступил за уравнивание прав области с правами республик, за придание ей статуса «государственно-территориального образования». Одновременно с российским референдумом в апреле 1993 г. прошел областной («Считаете ли Вы, что края, области, в том числе и Вологодская область, должны иметь равные конституционные права с республиками, входящими в состав Российской Федерации?»), на котором четыре пятых избирателей были за выравнивание. В результате на несколько месяцев область, наравне с Уральской и Приморской «республиками», превратилась для столичных политиков в один из пугающих примеров возможного распада страны.

Конфликт сентября — октября 1993 г., во время которого и администрация, и облсовет поддержали «свои» ветви власти, дал Н. Подгорнову возможность приостановить деятельность облсовета и на несколько месяцев стать единственным руководителем области.

На выборах в СФ в декабре 1993 г. мерились силами главные действующие лица областной политики. Победил мэр Череповца **В. Позгалеv** (44,1%), вторым депутатом стал **Н. Подгорнов** (30,8%), опередивший **Г. Хрипеля** (23,6%) и **Г. Судакова** (23,2%), последним был председатель колхоза **Алексей Ручкин**, бывший народный депутат СССР. Оба победителя, как и **Г. Судаков**, шли при поддержке «Выбора России», левые поддерживали представителей АПР **Г. Хрипеля** и **А. Ручкина**.

Одновременно с выборами облдумы в марте 1994 г. администрация наметила проведение референдума по подготовленному ею проекту Устава области, закреплявшему первенство исполнительной власти. Против референдума дружно выступили и демократы, и левые, отрицательное заключение на проект Устава дало и государственно-правовое управление администрации президента, и **Н. Подгорнову** пришлось отказаться от референдума.

Выборы облдумы, не состоявшиеся в Череповце, дали преимущество аграриям (5 из 12 избранных депутатов), среди которых был и **Г. Хрипель**. Депутатом стали также **Г. Судаков**, представлявший «Выбор России», и все более заметный в областной жизни **Михаил Суров**, председатель Вологодского народного движения. Предприниматель **М. Суров**, ранее судимый, владелец компании «Провинциаль», отличался сочетанием крайнего национализма, борьбы с «кавказцами и сионистами» с радикально-рыночными взглядами и резким антикоммунизмом, в то вре-

мя он выступал яростным критиком областной администрации.

В борьбе за пост председателя Законодательного собрания (такое название депутаты приняли на первом же заседании) победил **Г. Хрипель**, на этот раз опередивший **Г. Судакова**. Заместителями председателя стали сельский директор **Анатолий Хапов**, тоже представитель АПР, и **Валентин Белозеров**, бывший заместитель главы администрации Великого Устюга, снятый с должности губернатором и прошедший в депутаты как «пострадавший от Подгорнова».

Группа аграриев из четырех депутатов (**Г. Хрипель** вышел из нее после избрания председателем), сплоченная и дисциплинированная, заняла в ЗС ключевые позиции, включая бюджетный комитет. Попытку создать свою группу предпринял и **М. Суров**. В группу, названную «Дело», он смог привлечь еще двоих депутатов, включая **В. Белозерова**, но объединение оказалось непрочным и скоро распалось.

Противостояние администрации с законодателями возобновилось с прежней силой. Руководство ЗС требовало сократить расходы на администрацию, приостановить приватизацию, прекратить перечисления в федеральный бюджет. Администрация в ответ обвиняла ЗС в непредставительности, считая засилье аграриев ненормальным для области с преобладанием горожан. Серьезные споры вызывали выборы местного самоуправления, которые депутаты собирались провести в ноябре 1994 г., но так и не провели, а также новый Устав — депутаты хотели ввести схему назначения губернатора депутатами ЗС, администрация настаивала на прямых выборах.

Соотношение сил в ЗС несколько изменилось после довыборов в Череповце в июне 1994 г., на которых во всех трех округах были избраны лояльные администрации кандидаты. К весне 1995 г. недовольные слишком большим влиянием аграрников депутаты объединились и при поддержке администрации попытались отставить **Г. Хрипеля**.

В конце апреля 1995 г. появилось письмо пяти депутатов, среди которых были **М. Суров** и все три череповчанина. Они обвинили **Г. Хрипеля** в неспособности организовать работу, политических амбициях, выражении интересов не всех жителей области, а только аграриев, и предложили отправить его в отставку. Вопрос о председателе решался в мае 1995 г., голосование показало равенство сил сторонников и противников **Г. Хрипеля** — семь против семи. После бурного обсуждения, в ходе которого аграрии даже покидали зал заседания, руководство ЗС в полном составе ушло в отставку.

На выборы председателя ЗС были выставлены две кандидатуры — **Г. Хрипеля** и адвоката из Череповца

Виктора Ануфриева, голоса депутатов опять разделились пополам. Во втором туре к тем же двум соперникам добавился Г. Судаков, заявивший о желании примирить обе стороны. Раскол в рядах противников аграриев позволили Г. Хрипелю получить недостававший восьмой голос и вновь стать председателем, опередив и В. Ануфриева (четыре голоса), и Г. Судакова (два голоса). Тем не менее аграриям пришлось потесниться в руководстве комиссий — Комиссию по социальной политике возглавил Г. Судаков, по бюджету — предприниматель Г. Куницын, входивший в суровское «Дело». Новым заместителем председателя стал В. Коточигов — единственный депутат, который не примыкал ни к сторонникам Г. Хрипеля, ни к его противникам.

Ответным ударом аграриев стало начало расследования нецелевого использования администрацией федерального кредита, выделенного в 1994 г. под «северный завоз» для закупки зерна. Средства были переведены в близкий администрации банк «Традиция», который в виде ссуд с крайне низкими процентами раздал их «нужным» людям, среди которых были родственники губернатора и М. Суков. Расследование, начатое отстраненным в ходе «весеннего переворота» бывшим председателем Комиссии ЗС по бюджету **Владимиром Булановым**, было подхвачено двумя газетами — «Известиями» в лице вологодского корреспондента Виктора Филиппова и «Русским Севером», бывшей облсоветовской газетой, союзницей Г. Судакова. Обе газеты в ближайшие месяцы поместили целую серию статей по «хлебному делу», после чего скандал приобрел общероссийскую известность и стал главной темой областной политической жизни.

Г. Судакову развитие скандала не только давало дополнительную славу борца с казнокрадством, но и возможность в случае отстранения Н. Подгорнова занять его место или путем назначения, или на выборах. Между тем очередное обострение отношений между ЗС и администрацией позволило Г. Судакову занять в сентябре 1995 г. кресло председателя ЗС. Обсуждавшийся тогда окончательный вариант Устава области встретил жесткое противодействие Г. Хрипеля и его сторонников-аграриев, считавших, что в нем нет реальных механизмов контроля за администрацией. Тогда же противники Г. Хрипеля вновь заявили о необходимости сменить председателя. Попытка смещения на этот раз оказалась более успешной: Г. Хрипель добровольно подал в отставку, председателем был избран **Г. Судаков**, его заместителем — **В. Ануфриев**. Одобренный большинством депутатов Устав области был подписан уже новым председателем.

Осень 1995 г. прошла в постоянных пересудах вокруг «хлебного дела», о котором становились известны все новые скандальные подробности вроде строительства губернатором роскошного особняка или приобретения им двух автомобилей-«иномарок» за счет денег из бюджета и в которое вовлекались все новые инстанции. Свое заключение о деле дали Счетная палата, руководитель администрации президента С. Филатов и генеральный прокурор Ю. Скуратов, все они в той или иной мере признали факт нецелевого использования кредитов. Сторону администрации приняли заместитель руководителя президентской администрации В. Волков, приехавший в область во главе специальной комиссии, и начальник Северной окружной инспекции контрольного управления администрации президента Александр Курочкин — бывший мэр Вологды, попавший на новую должность по протекции Н. Подгорнова.

Сторонники Н. Подгорнова представляли выступления против губернатора частью заговора неких внешних сил, стремящихся прибрать к рукам естественные богатства области. Как заявлял сам Н. Подгорнов, желание снять его с должности связано с его твердой позицией по поводу проекта «Северного маршрута», который губернатор отказывался одобрять без заключения экологической экспертизы. Администрации удалось привлечь на свою сторону ряд директоров, в том числе руководство череповецкой «большой тройки» — «Северстали», «Азота» и «Аммофоса». Широкую кампанию против «безответственных лиц», подрывающих стабильность в области, начали подконтрольные Н. Подгорнову газеты «Красный Север» и «Губернские новости». Среди успехов администрации были отказ президента дать согласие на выборы главы области в декабре 1995 г. и назначение на место представителя президента, освободившееся после избрания Г. Судакова председателем ЗС, заместителя губернатора **Н. Пеганова**.

По-прежнему непрочным оставалось соотношение сил в ЗС. Сохранились противоречия с администрацией, прежде всего из-за нерешенного вопроса о выборах глав местного самоуправления. Уже в ноябре 1995 г. аграрии попытались перейти в наступление, поставив вопрос о смещении заместителя председателя В. Ануфриева, старавшегося примирить депутатов с администрацией, но не получили большинства.

Начал складываться новый союз, теперь против бывшего слишком сильным Г. Судакова. Вместе с отстраненным от власти Г. Хрипелем его составили сторонники Н. Подгорнова и М. Сукова, чьи интересы Г. Судаков и его газета «Русский Север» сильно задела расследованием «хлебного дела». Редакция «Русского Севера» была выселена из здания администрации, а на

новом месте она пережила попытку поджога, по обвинению в котором был задержан шофер М. Сулова. Сам М. Сулов, после того как подвергся обыску налоговой полиции, занимавшейся его компанией «Провинциаль», прибег к голодовке. Он заявил, что налоговой полицией был изъят принадлежащий ему как председателю подкомитета по правам человека сейф с компрометирующими материалами на должностных лиц, в том числе на Г. Судакова и его родственников.

Успехом Г. Судакова на посту председателя стала предложенная им система ротации, позволившая продлить полномочия депутатов еще на два года и одновременно избежать обвинений в нарушении прав избирателей. За две недели до выборов второй половины депутатов ЗС в феврале 1996 г. сторонники администрации вместе с аграриями подписали заявление о необходимости смещения Г. Судакова. Эти десять депутатов обосновывали свое требование желанием избавиться от конфликтов с областной администрацией и наладить с ней сотрудничество. За отставку Г. Судакова дружно проголосовали 13 депутатов из 15, в борьбе за пост председателя Г. Хрипель опять опередил на один голос В. Ануфриева.

Положение Н. Подгорнова вновь резко пошатнулось с началом президентской кампании, потребовавшей от Б. Ельцина поиска и примерного наказания нарушителей финансовой дисциплины. Во время поездки на Урал в феврале 1996 г. Б. Ельцин как пример борьбы с коррупцией привел начало уголовного дела против вологодского губернатора, через считанные дни генеральный прокурор Ю. Скуратов подписал постановление о возбуждении дела в связи со злоупотреблением служебным положением.

Оказавшийся на пороге отставки Н. Подгорнов вновь перешел к шумным обвинениям сторонников «Северного маршрута», проникших и в президентское окружение. Под эти обвинения попал и возможный преемник губернатора, мэр Череповца В. Позгалев, в феврале 1996 г. очень уверенно выигравший городские выборы. Против него В. Подгорнов требовал даже возбудить уголовное дело. К разоблачениям против «Северного маршрута» и В. Позгалева присоединились М. Сулов и его газета «Потенциал». Чтобы показать свою готовность учесть критику, Н. Подгорнов начал сокращение аппарата администрации. От возможной отставки Н. Подгорнов попытался защититься и поддержкой других губернаторов — членов СФ. Тем не менее президентским указом от 23 марта 1996 г. Н. Подгорнов был «временно отстранен» (чтобы избежать обсуждения в СФ, которое могло возникнуть в случае окончательной отставки) от должности, исполняющим обязанности был назначен В. Позгалев.

Приход к руководству области В. Позгалев оказался приемлемым исходом противостояния для большинства политических сил. Новому губернатору удалось наладить отношения с ЗС, в котором к тому же усилились позиции череповчан, он получил поддержку крупнейшей независимой газеты «Русский Север». Выборы губернатора в октябре 1996 г. показали полное преимущество В. Позгалев, на порядок опередившего М. Сулова, Н. Подгорнова и других соперников.

ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ

В политической жизни области много особенностей, делающих ее непохожей на другие регионы. Часть из них связана с тем своеобразным обстоятельством, что самый большой и сильный в хозяйственном отношении город не является областным центром и живет достаточно обособленной жизнью. Для российских властей Череповец часто оказывается более предпочтительным местом для визитов, встреч, выступлений: стоит вспомнить приезд Б. Ельцина в Череповец в апреле 1992 г., когда президент, разгоряченный очередным столкновением с российскими депутатами, в первый раз бросил фразу «С этим Съездом надо кончать», ставшую вехой в развитии соперничества двух ветвей власти.

Для областной политики характерно сочетание северных спокойствия и умеренности с внезапно прерывающимися их всплесками скандалов и разбирательств, а сложные политические комбинации, в которых заметное место занимают местные законодатели и пресса, происходят внутри одного и того же узкого круга политических игроков, что придает им привкус семейности и провинциальности.

Важное место в политике играют директора, в первую очередь трех главных череповецких предприятий: «Северстали» (Юрий Липухин), «Азота» и «Аммофоса» (Владимир Бабкин). Не последнюю роль играют газеты: соперничающие между собой «Русский Север» и «Красный Север», череповецкая «Речь», постоянно освещающие вологодские скандалы «Известия».

Позиции администрации области после того, как ее возглавил представитель Череповца В. Позгалев, выглядят очень прочными. На стороне губернатора находится НДР, объединяющий крупных промышленников и сторонников администрации. Региональный НДР возглавляет представитель президента А. Титов. В составе ЗС интересы В. Позгалев представляет группа «Вологодчина», ядро которой составляют череповецкие депутаты.

Относительно сильные позиции имеют демократические партии, прежде всего ДВР (Юрий Некрасов) и

«Яблоко» (С. Яковлев), в меньшей степени «Выбор России» (С. Смирнов), РСДС (И. Авдонин), РНК (Ю. Ерегин), ПРЕС (А. Вержбицкий), ХДС (А. Ехалов), РДДР (Е. Мохов). Серьезное влияние на демократов имеет бывший представитель президента Г. Судаков, по-прежнему остающийся в числе главных критиков администрации, но сильна и ориентация на В. Позгалева.

Среди левых партий самой влиятельной выглядит не КПРФ, как в большинстве других областей, а АПР, имеющая сильные позиции в ЗС области. Возглавляет АПР председатель колхоза Алексей Ручкин, бывший народный депутат СССР, входит в партию и председатель ЗС Г. Хрипель. КПРФ во главе с Михаилом Сычевым, бывшим вторым секретарем обкома КПСС, а теперь заместителем директора научного центра РАН, не так заметна и не имеет влиятельных постов, хотя и смогла провести в ГД своего депутата А. Пономарева. Действуют еще РКРП (Николай Водомеров) с «Трудовой Вологодой», РПК, СПТ и объединяющий коммунистические партии Вологодский союз коммунистов, но их роль незначительна. Более заметен существующий с 1994 г. Вологодский союз патриотических сил, возглавляемый проректором пединститута Михаилом Безниным.

Самая заметная организация националистов — Вологодское народное движение, созданное в 1992 г. депутатом ЗС М. Суровым. Движение объединяет до тысячи сторонников, оно создало собственные народные дружины, вступавшие в стычки с кавказскими торговцами и с милицией, и собственную газету «Потенциал». Тесные связи с движением одно время поддерживала ЛДПР (Сергей Чуркин). Другие организации, такие, как НРПРили Всеславянский собор, малочисленны и слабы. Сильнее выглядят сторонники А. Лебеда из отделения КРО (Николай Ключев, бывший офицер госбезопасности), ДПР (К. Шишин) и Движения «Честь и Родина» (Василий Нежурин), созданного известным в области предпринимателем Леонидом Шонуровым.

ПРЕЗИДЕНТСКИЕ ВЫБОРЫ, РЕФЕРЕНДУМЫ 1991—1996 гг.

Область, как правило, отличается по-северному реформаторскими предпочтениями на голосованиях. На референдумах 1991 г. голосов за введение поста президента РСФСР (73,0%/69,9%) было больше, чем за сохранение СССР (68,9%/71,3%).

На выборах президента РСФСР в 1991 г. область затронуло общее для Европейского Севера относительное снижение популярности Б. Ельцина (53,8%/57,3%), и дополнительные голоса получил Н. Рыжков (20,7%/16,8%).

На референдумах 1993 г. область опять выглядела правее среднего: в апреле — 63,3%/58,7% за доверие Б. Ельцину, в декабре — 68,2%/57,1% за проект Конституции.

Президентские выборы 1996 г. тесно переплелись с событиями областной жизни, снятие с должности Н. Подгорнова из-за пределов области выглядело частью кампании по наведению порядка и суровому наказанию нарушителей финансовой дисциплины, из-за которых вовремя не выплачиваются зарплаты и пенсии. По отношению к общероссийским выборам многие противники сошлись во взглядах: с поддержкой Б. Ельцина выступили и Н. Подгорнов, и Г. Судаков, и М. Суров, собиравшийся в случае победы Г. Зюганова перейти к вооруженному сопротивлению. Отделение ОДОПП возглавлял директор «Северстали» Ю. Липухин, он же был доверенным лицом Б. Ельцина. Одновременно работал штаб предвыборной кампании Б. Ельцина в области во главе с председателем областной НДР А. Титовым.

Кампания в поддержку Г. Зюганова, несмотря на то, что на общероссийском уровне она велась под руководством В. Купцова и при заметном участии В. Белова, была гораздо более бледной, ее вели структуры КПРФ, АПР, РКРП, Союза патриотических сил. В пользу своих кандидатов работали отделения ЛДПР, лебедевских ДПР и КРО, «Яблока».

Первый тур принес Б. Ельцину (45,1%/35,3%) полное преимущество над Г. Зюгановым (18,7%/32,0%), с которым почти сравнялся А. Лебедь (17,6%/14,5%). Как и на думских выборах, лишние голоса получил В. Жириновский (7,1%/5,7%) и недобрал до среднего Г. Явлинский (5,9%/7,3%). Во втором туре перевес Б. Ельцина (64,0%/53,8%) над Г. Зюгановым (28,5%/40,3%) увеличился.

ВЫБОРЫ В ГОСУДАРСТВЕННУЮ ДУМУ 1993 И 1995 гг.

Общезональный округ

Партийные предпочтения избирателей области отличаются как от среднероссийских, так и от типично «северных», главные черты — низкое влияние КПРФ и повышенное — ЛДПР, АПР и «Женщин России».

На выборах 1993 г. ЛДПР (26,7%/21,4%) победила с результатом выше среднего по стране, на третье место вышла АПР (13,7%/7,4%) и совсем провалилась КПРФ (4,7%/11,6%). Небольшое превышение над средним получили «Выбор России» (14,9%/14,5%), «Женщины России» (8,6%/7,6%) и РДДР (4,1%/3,8%), недобрали голосов «Яблоко» (5,3%/7,3%), ПРЕС (4,7%/6,2%) и ДПР (3,9%/5,1%).

На выборах 1995 г. сохранились высокая поддержка ЛДПР (14,4%/11,2%), АПР (6,2%/3,8%) и «Женщин России» (6,7%/4,6%) и низкая КПРФ (12,1%/22,1%). Дополнительные голоса получили НДР (10,7%/10,2%), ДВР (5,0%/3,9%) и ряд других демократических партий, кроме «Яблока» (5,5%/5,9%) и ПСТ (3,4%/4,5%), слабее среднего выступила и «Держава».

На первых выборах в ГД по общефедеральному округу был избран координатор областной ЛДПР предприниматель **С. Чуркин**. На выборах в ГД второго созыва депутатами стали машинист электровоза **В. Громов** от КПРФ и директор «Вологдаэнерго» **В. Овченков** от НДР, а от ЛДПР по области был избран петербуржец **Ю. Кузнецов**, психоаналитик и депутат первой ГД. Взамен представитель Вологды экономист **А. Виноградов** входил в список ЛДПР по Хакасии (!), но не прошел в депутаты. Самое высокое место, второе, занимал **М. Сузов** в списке Партии сторонников снижения налогов (третьим номером была **Л. Пияшева**, известная в свое время как либеральный экономист), не прошедшей регистрацию, — для **М. Сузова**, в то время подвергавшегося атакам налоговой полиции, эта партия и ее идеология подходили как нельзя лучше.

Территориальные округа

В области были созданы два ТИО, не изменившиеся в 1995 г. Деление на Вологодский (включает также Сокол и Великий Устюг) и Череповецкий округа точно отражает двухцентровость области, избирательная борьба в округах сильно завязана на вологодских и череповецких политических проблемах соответственно. Более «городской» Череповецкий округ (семь десятых горожан против трех пятых в Вологодском), имеет относительно более реформаторские предпочтения избирателей, в «столичном» Вологодском предвыборная борьба более напряженная, в ней участвуют более известные политики.

В *Вологодском ТИО* в 1993 г. победила представлявшая АПР бывший народный депутат России **Тамара Лета** (25,1%), намного опередившая лидера областной ЛДПР **С. Чуркина** (13,4%), прошедшего в депутаты по партийному списку. В выборах 1995 г. кроме депутатов первой ГД **Т. Леты** (АПР) и **С. Чуркина** (ЛДПР) участвовали также бывший депутат СФ от Чукотки **Людмила Котесова**, переехавшая на жительство в Вологду, и два бывших народных депутата СССР, оба члены МДГ и бывшие военные, оба москвичи, но из местных — **Владимир Смирнов**, председатель движения «Военные за демократию», выдвинутый ДВР и дружно поддержанный остальными де-

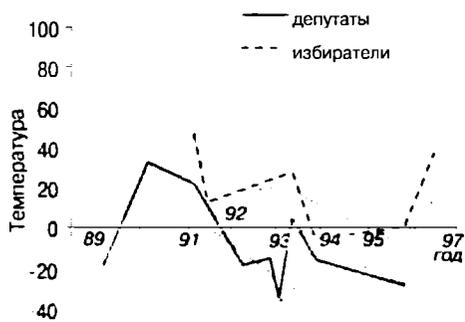
мократами, но мало известный в Вологде (в 1989 г. он избирался от Астраханской области), и **В. Лопатин**, в прошлом ректор местного университета марксизма-ленинизма, короткое время проработавший в администрации **Н. Подгорнова** и теперь выступавший с ее разгромной критикой. Выборы по округу стали продолжением и развитием внутриобластного конфликта: за **В. Лопатин** стояли **Г. Судаков** и «Русский Север», на него же сильнее всего обрушивались губернатор и его сторонники (среди обвинений — «издевался над женой», «сын алкоголика» и т. п.), **Г. Хрипель** был доверенным лицом **Т. Леты**, администрацию представлял выдвинутый НДР директор «Вологдалеспрома» **Юрий Сивков**, а **М. Сузов** сам участвовал в выборах, представляя Партию сторонников снижения налогов. Победителем стал **В. Лопатин** (19,2%), обошедший **М. Сузова** (12,5%) и **Т. Лету** (11,8%), следующие места заняли представлявший «Коммунистов-СССР» заведующий кафедрой политехнического института **Н. Водомеров** (10,5%), **С. Чуркин** (8,6%), сторонник **А. Лебеда** предприниматель **Л. Шонуров** (6,9%), **Ю. Сивков** (5,6%), **В. Смирнов** и **Л. Котесова** (по 4,9%).

В *Череповецком ТИО* в 1993 г. уверенно победил первый заместитель главы областной администрации **Василий Ковалев** (40,4%), до сентября 1993 г. бывший заместителем мэра Череповца, с ним соперничал председатель коллегии адвокатов **В. Ануфриев** (20,9%).

На выборах 1995 г. вновь встретились **В. Ковалев**, выдвинутый от движения «Вперед, Россия!», и **В. Ануфриев**, ставший заместителем председателя ЗС. Фоном предвыборной борьбы стали споры вокруг проекта «Северный маршрут». **В. Ковалев** выступал против проекта, его поддержали руководство «Аммофоса» и городская газета «Речь», в его пользу снял свою кандидатуру руководитель городского движения «Нет «Северному маршруту» — второму Чернобылю!» пенсионер **Сергей Кузнецов**. Кандидатом от БИР шел автор проекта, научный сотрудник Института проблем рынка РАН **М. Рошин**, за ним стояло руководство «Азота». На поддержку мэрии, не очень громкую и внятную, опирался кандидат НДР **Владимир Изотин**, секретарь (на практике — руководитель) гордумы, дирекция «Северстали» решила поддержать **В. Ануфриева**. Результатом соперничества **В. Ковалева** (17,9%) и **В. Ануфриева** (20,1%) стала победа единого кандидата левых, доцента пединститута **А. Пономарева** (21,3%), руководителя городской организации КПРФ и депутата гордумы. Отстали **В. Изотин** (9,6%) и председатель профкома «Северстали» **Игорь Журавлев** (7,4%). Последним, восьмым, оказался **М. Рошин** (2,7%).

ДЕПУТАТСКИЙ КОРПУС

Общероссийские депутаты от области часто менялись, только немногим удалось избираться по два раза, менялось их ко-



личество, но неизменным оставалось равенство сил реформаторов и консерваторов.

На Съезде народных депутатов СССР из четырех депутатов по территориальным округам двое, первый секретарь обкома КПСС **В. Купцов** и председатель колхоза **А. Ручкин**, принадлежали к консервативной части Съезда, а председатели Вологды и Череповца армейский политработник **В. Лопатин** и начальник лаборатории на «Северстали» **Н. Корюгин** — к демократической, только добавление пяти «общественных» депутатов, среди которых был избранный от КПСС секретарь правления Союза писателей РСФСР **В. Белов**, давало заметный перевес консерваторам.

На Съезде народных депутатов России область представляли председатель облисполкома **Л. Вологдин**, трое аграрных руководителей (в том числе ставший главой области **Н. Подгорнов**), двое медиков (одна из них, **Т. Лета**, стала затем депутатом ГД), был депутатом и директор «Аммофоса» **В. Бабкин**. На постоянной работе в ВС находились избранный по НТИО писатель **Анатолий Петухов** и режиссер народного театра при череповецком Доме культуры металлургов **Р. Смирнов**, бывшие заместителями председателей комиссий Совета национальностей: первый — в Комиссии по вопросам социально-экономического развития республик, автономий и малочисленных народов, второй — в Комиссии по культурному и природному наследию народов России. Соотношение между сторонниками правительства и реформ и консерваторами всегда было близким к неустойчивому равновесию.

В первой ГД все три депутата имели посты председателей подкомитетов — **Т. Лета** (АПР) — в Комитете по делам женщин, сменивший «Выбор России» на «Союз 12 декабря» **В. Ковалев** — в Комитете по экономической политике, **С. Чуркин** (ЛДПР) — в Комитете по обороне, **Т. Лета** была еще и заместителем председателя своего комитета.

В ГД второго созыва четверка вологодских депутатов, полностью сменившихся, наоборот, вся оказалась в положении рядовых членов: **В. Лопатин** («Россий-

ские регионы») — в Комитете по международным делам, **А. Пономарев** (КПРФ) — по международным делам, **Б. Громов** (КПРФ) — по делам ветеранов, **В. Овченков** (НДР) — по промышленности, строительству и транспорту.

МЕСТНЫЕ ВЫБОРЫ

Выборы губернатора прошли 6 октября 1996 г. Серьезной борьбы на них не получилось: глава области **В. Позгалев** (80,7%) имел подавляющий перевес над считавшимися его основными соперниками председателем Вологодского народного движения **М. Суровым** (4,2%) и предыдущим губернатором, теперь президентом регионального отделения Международной академии информатизации **Н. Подгорновым** (3,2%), который оказался четвертым. Участвовали также поддержанный НПС руководитель Вологодского союза патриотических сил **М. Безнин** (3,2%), выдвинутый движением «Честь и Родина» председатель Комитета ЗС по законодательству **А. Киселев** (2,7%) и директор спортшколы, глава регионального общества дружбы с Финляндией **В. Штейнгатт** (0,3%).

Выборы Думы прошли 20 марта 1994 г. по 15 одномандатным округам. При среднем по области участии 36,7% избирателей в трех округах Череповца выборы не состоялись из-за низкой явки, повторные выборы там проводились в июне 1994 г.

После довыборов в составе ЗС (название к тому времени изменилось) оказались четыре работника исполнительной власти (из них всего один глава местной администрации), четыре представителя коммерческих структур, два сельскохозяйственных директора. Самое большое представительство получила АПР — пять депутатов, в том числе избранный председателем **Г. Хрипель**, от «Выбора России» прошел **Г. Судаков**, от Вологодского народного движения — его председатель **М. Суров**, на довыборах был избран представитель ДВР, ректор Череповецкого пединститута **Н. Ерохов**.

Выборы второй половины ЗС проводились 25 февраля 1996 г. также по 15 одномандатным округам, нарезанным, однако, по-новому, с меньшими отклонениями в численности; дополнительный четвертый округ получил Череповец. На депутатское место претендовали в среднем около пяти кандидатов, только семь человек были выдвинуты партиями — четыре от Союза работников ЖКХ, выступавшего ответвлением «партии власти», двое от КПРФ и один от РКРП. Участие в выборах колебалось от 27,5% в Вологде до 47,0% в Бабаевском районе на самом западе области; в Череповце, где одновременно проходили выборы мэра, явка составила 36,5%. Среди избранных депу-

татов большинство составили хозяйственные руководители (в их числе заместитель директора Вологодского подшипникового завода и председатель правления Меткомбанка); ни противники, ни сторонники областной администрации не получили заметного перевеса. Представителями избирательных объединений оказались только двое глав администраций, выдвинутых Союзом работников ЖКХ, еще двое сельских директоров входили в список поддержки КПРФ.

ПОЛИТИЧЕСКАЯ ГЕОГРАФИЯ

Область выделяется соперничеством двух крупнейших городов, причем Череповец, побольше размерами и побогаче, отличается более реформаторскими и проправительственными предпочтениями, на думских выборах 1995 г. там победил НДР. По сравнению с городами — Череповцом, Вологодой, Великим Устюгом, Соколом — и их ближайшим окружением остальные части области, особенно самые удаленные, выглядят гораздо консервативнее. Западная часть области, зона влияния Череповца, отличается по своим

установкам от средней и восточной, тяготеющих к Вологде и Великому Устюгу, — так, на думских выборах 1995 г. на западе первенствовали аграрии и коммунисты, на востоке — ЛДПР.

СИМВОЛИКА

Герб области повторяет исторический герб Вологодской губернии: в червленом поле выходящая из серебряных облаков десница в золотом одеянии, держащая золотую державу и серебряный меч; во главе щита — императорская корона с развевающимися лазоревыми лентами.

Как сказано в областном законе, десница с мечом символизирует справедливость, правовой суд, защиту Отечества. Держава — власть, государственность, права субъекта Российской Федерации. Императорская корона, знак высокого достоинства и власти, — исторический государственно-территориальный статус Вологодской земли. Червень гербового поля символизирует власть и мужество, золото — изобилие и могущество, серебро — благородство, свет и чистоту.

Таблица 1

Голосование на выборах президента России 1996 г. и в Государственную думу 1995 г., %

Район, город	Президентские выборы							Выборы в ГД				
	Второй тур				Первый тур			КПРФ	ЛДПР	НДР	«Яблоко»	«Женщины России»
	Избирателей, тыс. чел.	Участие, %	Ельцин	Зюганов	Ельцин	Зюганов	Лебедь					
Бабаевский	22.2	66.8	56.4	37.6	40.9	26.6	14.8	20.0	10.6	9.4	3.3	9.1
Бабушкинский	12.5	71.2	52.7	40.4	39.7	26.4	11.8	9.4	21.4	10.2	1.4	5.4
Белозерский	18.4	68.6	55.5	37.4	41.9	22.9	17.2	16.0	17.6	7.8	3.5	9.1
Вашкинский	9.2	73.9	58.8	33.5	41.8	21.6	17.2	12.1	21.8	9.8	2.0	7.9
Великоустюгский	53.0	65.4	60.8	31.8	43.1	21.9	14.4	12.3	17.3	7.8	4.4	5.7
Верховажский	12.6	76.0	64.9	27.8	48.5	19.7	12.1	9.7	15.6	9.7	3.3	7.7
Вожегодский	16.3	71.9	51.8	41.2	37.3	28.0	16.5	17.3	17.5	12.7	1.6	7.1
Вологодский	38.5	70.4	64.3	27.4	42.0	15.3	25.4	9.1	15.2	9.4	3.2	7.1
г. Вологода	224.4	64.7	67.8	23.2	44.1	14.0	24.2	11.5	11.6	10.9	6.6	7.3
Вытегорский	26.7	65.7	52.4	40.0	38.8	26.9	15.1	18.4	14.9	8.4	3.9	9.7
Грязовецкий	33.1	69.1	53.0	39.6	38.0	25.0	19.6	13.0	19.1	9.4	2.8	5.7
Кадуйский	15.7	75.7	68.8	25.1	48.1	15.5	15.2	9.3	14.5	12.7	7.2	5.1
Кирилловский	15.7	69.9	56.9	36.0	41.0	26.1	16.1	16.7	15.9	9.3	2.0	5.4
Кичменгско-Городецкий	18.8	70.2	39.9	53.5	29.5	37.0	11.2	14.3	25.3	5.3	1.8	3.8
Междуреченский	6.5	79.4	57.8	34.8	44.1	24.0	14.4	6.3	21.5	11.3	1.7	5.8

